

步调一致绘蓝图 因地制宜启新篇

——多省份“十五五”规划建议观察

□ 新华社记者

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，为“十五五”时期我国经济社会发展擘画了宏伟蓝图。

截至12月上旬，围绕《建议》提出的主要目标和战略任务，先后已有20余个省份审议通过了地方“十五五”规划建议，其中大多省份对外公布了地方“十五五”规划建议。

新的历史征程即将开启。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各省份深入贯彻落实党的二十届四中全会精神，更好发挥国家发展规划的战略导向作用，紧密结合自身发展实际，作出新一轮战略部署，为“十五五”乃至未来更长时期高质量发展打下坚实基础、开创新局面。

锚定长远目标，凝心聚力谋篇未来发展

11月14日，浙江杭州，《中共浙江省委关于制定浙江省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》审议通过。

作为最早一批出台的地方“十五五”规划建议，这份文件提出“到2030年，我省经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，人均地区生产总值接近发达经济体水平”，经济大省浙江在谋划未来五年发展上迈出关键一步。

在国家发展大局中找准定位，在新起点新征程担当作为。

广东提出“‘百县千镇万村高质量发展工程’取得重大进展，乡村全面振兴大步向前”；山东明确“继续在服务和融入新发展格局、增强经济社会发展创新力、推动黄河流域生态保护和高质量发展上走在前”；河南提出“全国统一大市场循环枢纽和国内国际市场双循环支点作用明显增强”……锚定发展目标，经济大省挑大梁作用更加彰显。

加速崛起、转型升级，一些中部省份将未来五年视为发展的“关键时期”——

湖北“十五五”规划建议开篇明义提出，“‘十五五’时期是湖北加快建成中部地区崛起的重要战略支点取得决定性进展的关键时期”，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，扎实推进“51020”先进制造业产业集群和五大现代服务业产业集群高质量发展。

过去五年，西部省份经济总量持续增长。如何在未来五年追赶超越、乘势而上，成为不少西部省份规划建议中的重要内容。

着眼在西部地区发挥示范作用，陕西将大力推进制造业提质扩量增效，加快有色、冶金、食品、纺织、建筑等传统产业转型升级，持续提升乘用车（新能源）、商用车（重卡）、半导体及集成电路、太阳能光伏、输变电装备、航空、工业母机等优势产业。



海南自贸港10个“二线口岸”之一的海口港（2025年11月27日摄，无人机照片）。新华社记者 郭程 摄

立足自身优势，因地制宜把握发展主动

11月25日，随着20万立方米存冰陆续运抵园区，第二十七届哈尔滨冰雪大世界冰建工程启动。本届园区面积扩大至120万平方米，是历史上规模最大的一届，助力“尔滨”冰雪经济活力澎湃。

践行“冰天雪地也是金山银山”重要理念，黑龙江在“十五五”规划建议中提出“加快发展冰雪经济，推动冰雪运动、冰雪文化、冰雪装备、冰雪旅游全产业链发展，壮大冰雪经济千亿级产业集群”，加快建设冰雪经济高地和具有国际影响力的冰雪经济引领区。

立足本地优势，推动高质量发展，是各省份谋划“十五五”发展的着眼点。

充分发挥面向东盟开放合作的前沿和窗口作用，广西将推动中马“两国双园”升级发展，加快中柬、中泰、中印尼等产业合作平台建设。

树立和践行大食物观，福建坚持农林牧渔并举，推进福海粮仓、森林粮库建设，构建多元化食物供给体系。

聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，不少省份推进深层次改革，持续扩大高水平开放。

海南全面落实海南自由贸易港建设总体方案，深入实施海南自由贸易港法，把制度集成创新摆在突出位置，在推进高水平对外开放中发挥引领作用。

以改革开放促发展的同时，一些省份更加看重科技创新和产业创新深度融合带来的新一轮发展机遇。“人工智能”成为不少省份规划

建议中的高频词。

全面实施“人工智能+”行动，四川将有序推进人工智能大模型发展和部署应用，加强人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合。

在实施“人工智能+”方面取得突破性进展，湖南提出将在智能芯片、脑机接口、具身智能、类脑智能等领域实施一批科研项目。

区域间的优势互补、协同共进，是各省份规划“十五五”发展中的突出亮点。

“推进京津冀协同发展”是北京、天津、河北三个省份“十五五”规划建议的重点内容：

北京着眼积极构建现代化首都都市圈，着力提升周边发展动能，支持雄安新区建设，持续推进天津滨海—中关村科技园、京津中关村科技城建设；

天津将全面融入现代化首都都市圈，深化与国家机关、驻京高校、央院央所央企等机制化合作，支持雄安新区高标准高质量建设，加强科技、教育、医疗等领域合作；

河北聚焦高标准高质量推进雄安新区建设，全力打造北京非首都功能疏解集中承载地，同时推动交通基础设施互联互通，提高“轨道上的京津冀”通达性和便利度。

深度参与构建全国统一大市场，广东在加快建设粤港澳大湾区统一大市场公平竞争先行区的同时，提出加强同京津冀协同发展、长江经济带发展、长三角一体化发展、成渝地区双城经济圈建设、海南自由贸易港建设等区域重大战略的协同联动，更好发挥跨区域联结型地区的支撑带动作用。

紧扣重点任务，系统谋划筑牢发展根基

未来五年，面对新形势新任务，各地立足自身资源禀赋和发展优势，围绕《建议》中的新部署新安排，系统谋划自身发展，更好服务全国发展大局。

宁夏提出夯实石化能源保障基础，加大煤炭、油气资源勘探力度，加快千亿方级气田开发建设，持续扩大煤层气、页岩气等非常规天然气产能规模。

安全是发展的前提，发展是安全的保障。一些省份立足自身发展定位，在动态平衡中协同共进。

经济社会发展，最终是为了人民幸福这一“国之大者”。面向“十五五”，各省份以扎实部署着力保障和改善民生。

重庆健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，落实稳步扩大免费教育范围政策，统筹义务教育优质均衡发展、学前教育优质普惠发展，办好特殊教育、专门教育。

当下，一些省份的“十五五”规划建议还在陆续发布中。随着这些规划建议逐步出台并付诸实施，必将推动党中央“十五五”规划建议有效有力落细落实，推动我国“十五五”时期高质量发展取得显著成效，为确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展筑牢坚实基础。

（据新华社北京12月10日电）

我国将着力稳定房地产市场

新华社北京12月11日电（记者 王优玲）2026年房地产市场走向备受关注。10日至11日在北京举行的中央经济工作会议对明年的房地产工作作出明确部署，要求“着力稳定房地产市场”。

中国人民大学国家发展与战略研究院高级研究员秦虹表示，当前房地产行业处于结构重塑的关键阶段，市场格局呈现出鲜明的分化特征，市场的复杂性和多元性愈发凸显。

今年以来，在全国房地产整体销售市场增长尚未转正的大背景下，部分热点城市凭借扎实的基本面、精准的政策支持和有效的市场供给，率先展现出回稳态势。

会议提出，因城施策控增量、去库存、优供给，鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房等。深化住房公积金制度改革，有序推动“好房子”建设。

国家发展改革委宏观经济研究院研究员刘琳说，我国城镇化发展已从快速增长长期转为稳定发展期，城市发展模式也已从过去大规模增量扩张为主，转向以存量提质增效为主，房地产市场供求关系发生重大变化，“控增量、去库存、优供给”的调控政策，正是适应这一转变作出的重要调整。

“一方面，住房需求总量趋于减少，要控制房地产新增供给；另一方面，要加快推动存量商品房去库存。”刘琳表示，要以新需求引领新供给，以新供给创造新需求。安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”建设，转移人口市民化以及城市更新等，都将形成房地产领域新的供需增长点，有助于稳定房地产市场，推动房地产高质量发展。

会议还提出“加快构建房地产发展新模式”。浙江工业大学中国住房和房地产研究院院长虞晓芬表示，加快构建房地产发展新模式，是房地产市场平稳健康发展的根本举措。应坚持长短结合、标本兼治，改革完善商品房开发、融资、销售等基础性制度，推动房地产供需平衡、市场稳定。

“下一步，各地应按照会议要求，尊重市场规律，因城施策、精准发力，有效对接人民群众对美好居住生活的向往，促进房地产市场在新的发展阶段实现平稳健康运行。”秦虹说。

11月我国汽车产销在高基数基础上保持环比、同比增长

新华社北京12月11日电（记者 唐诗凝）中国汽车工业协会11日发布数据显示，2025年11月份，我国汽车产销量分别为353.2万辆和342.9万辆，在高基数基础上延续增长态势，产销环比、同比均实现增长。

整体来看，1至11月，汽车产销分别完成3123.1万辆和3112.7万辆，同比分别增长11.9%和11.4%。乘用车市场运行平稳，商用车市场持续向好。

新能源汽车产销表现强劲。1至11月，新能源汽车产销分别完成1490.7万辆和1478万辆，同比分别增长31.4%和31.2%。11月单月，新能源汽车产销量分别为188万辆和182.3万辆，新能源汽车新车销量达到汽车新车总销量的53.2%，占有率进一步上升。

“展望全年，汽车内需市场在政策组合效应推动下有效改善，新动能加快释放，对外贸易呈现出较好韧性，汽车全年产销量有望再创历史新高。”中国汽车协会副秘书长陈士华说，近期一系列政策举措释放积极信号，有助于提振发展信心、稳定市场预期、全链条扩大汽车消费，为实现“十五五”良好开局打下坚实基础。

我国牵头修订的两项功率半导体器件国际标准发布

新华社北京12月11日电（记者 赵文君）记者11日从市场监管总局获悉，国际电工委员会（IEC）近日发布由我国牵头修订的两项功率半导体器件领域关键国际标准《半导体器件 第2部分：分立器件 整流二极管》《半导体器件 第6部分：分立器件 晶闸管》。

据介绍，这是我国深度参与功率半导体器件国际标准化工作的重要突破，为全球电能转换与控制技术的规范化、产业化注入“中国智慧”。

这两项国际标准解决了技术标准内容长期与产品发展不匹配、不适应问题，提升了大功率半导体器件测试的适用性和可操作性，将成为全球制造商、用户及第三方检测机构进行产品研发、检测和应用的重要依据，有助于提升我国电力电子产业整体技术和质量水平。

整流二极管和晶闸管都是基础半导体器件，不仅广泛应用于手机充电器、灯光调节、吸尘器调速、电磁炉功率控制等家用电器中，还广泛应用于电动汽车及其充电桩、新能源发电、新型电力系统、智能电网、工业自动化以及航空航天等领域。

“九天”无人机成功首飞

新华社北京12月11日电（记者 宋晨）记者12月11日从中国航空工业集团有限公司获悉，“九天”无人机在陕西蒲城圆满完成首飞任务。

作为我国自主创新的大型通用无人机平台，该机型采用“通用平台+模块化任务载荷”设计理念，依托自主集成技术创新，具备大载重、高升限、宽速域、短起降等核心优势，机长16.35米，翼展25米，最大起飞重量16吨，载荷能力达6000公斤，航时12小时，转场航程7000公里，性能指标位居同类产品前列。

通过模块化任务载荷换装，“九天”无人机可广泛适配民用多元场景：既能承担偏远山区、海岛的重型物资运输与精准物流投送，也能在应急救援中快速恢复通信、投送救灾装备，还可提供地理测绘、灾情评估、矿产普查等服务。

此次首飞成功标志着我国大型无人机技术实现新突破。“九天”无人机由陕西无人装备科技有限责任公司委托航空工业第一飞机设计研究院设计。

以高效严格监管促进创新药和医疗器械发展

——访国家药品监督管理局党组书记、局长李利

学习贯彻党的二十届四中全会精神

权威访谈

药品是治病救人的特殊商品，保障药品安全有效是严肃的政治问题、基本的民生问题、重大的经济问题、严谨的技术问题。党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）对加强药品安全工作，支持创新药和医疗器械发展等提出明确要求。

“十四五”以来，我国药品监管事业取得了哪些成效？“十五五”时期，如何切实维护药品安全？如何鼓励支持医药企业研发创新，推动实现药品高水平安全和医药产业高质量发展良性互动？新华社记者采访了国家药品监督管理局党组书记、局长李利。

□ 新华社记者 赵文君 戴小河

推动制药强国建设迈出坚实步伐

问：“十四五”以来，我国药品监管事业取得哪些成效？

答：“十四五”以来，全国药品监管系统坚持以习近平总书记提出的“四个最严”要求为根本遵循，全过程深化药品监管改革，全方位筑牢药品安全底线，全链条支持产业高质量发展，有效保障药品安全形势总体稳定，推动制药强国建设迈出坚实步伐。

——持续强化监管，保障药品质量安全。相继开展了药品安全专项整治行动、药品安全巩固提升行动，强化对集采中选产品、疫苗、血液制品、植入类医疗器械、儿童化妆品等重点产品监管，推动形成覆盖研发、生产、流通全环节的全链条监管体系。每年抽检各类药品20余万批次、医疗器械2万余批次、化妆品2万余批次，国家药品抽检总体合格率由“十三五”时期的97.8%提升至99.4%，药品安全形势保持了长期稳定。

——持续深化改革，促进产业创新发展。制定出台全面深化药品医疗器械监管改革的系列措施，制定《国家药监局关于深化化妆品监管改

革促进产业高质量发展的意见》，支持化妆品原料技术创新。“十四五”以来，批准上市创新药220个、创新医疗器械282个，分别达到“十三五”期间的6.2倍、3.1倍。批准415个儿童药品、155个罕见病药品上市，批准上市中药创新药28个，新批准注册和备案公示化妆品新原料344件，医药产业创新发展活力不断增强。

——持续提升能力，夯实药品监管基础。推动药品管理法实施条例、医疗器械管理法等重点监管法律法规制修订，构建相对完善的药品监管领域法律制度体系。颁布2025年版《中华人民共和国药典》，颁布国家中药饮片炮制规范69个、中药配方颗粒国家标准342个、医疗器械行业标准481项，我国医药医疗器械标准与国际标准的一致性逐年提高。药品监管信息化建设取得长足进步，深入实施中国药品监管科学行动计划，建设药品监管科学全国重点实验室，实施监管科学重点项目59个。监管机构队伍全面加强，调整设立国家疫苗检查中心、特殊药品检查中心，在医药产业集聚区域设立7个审评检查分中心，药品监管能力建设步入提质快车道。

推动药品安全管理从“被动防御”向“主动防控”转型

问：“十五五”时期，加强药品安全监管的措施有哪些？

答：药品安全是公共安全的重要组成部分。药品监管部门将始终把保障药品安全作为最根本的职责，深入排查风险隐患，层层压实责任，切实维护药品安全稳定大局。

——推动完善药品安全责任体系。全面提高防范化解重大风险的能力，推动药品安全管理从“被动防御”向“主动防控”转型。优化跨部门协同机制，督促企业完善质量管理体系，推动地方监管能力与区域产业发展适配，构建责任明确、协同高效的防线，以高水平安全促进高质量发展。

——强化全链条动态安全监管。充分发挥药品监管部门的专业技术优势，聚焦临床试验、委托生产、网络销售等重点环节，积极应对产品创新、技术创新和业态创新等新挑战，健全覆盖研发、生产、经营、使用全生命周期的监管机制，完善规范统一的检查体系，持续增强药品监管工作的前瞻性、敏锐性、预见性和主动性。严厉打击违法违规行。规范涉企行政检

查行为，强化对行政执法全流程、常态化的监督，全面提升行政执法规范化水平。完善跨区域跨层级的案件查办机制，强化追踪溯源，落实“处罚到人”要求，强化行刑衔接、行纪衔接，推动跨部门联合打击违法犯罪。加强普法宣传教育，探索对企业“以案说法”警示教育等新方式，提升医药企业的合规意识和法治意识。

持续支持企业加强创新药械研发布局

问：“十五五”时期，将如何支持创新药品和医疗器械发展？

答：创新药和医疗器械临床价值和科技含量高，是推动我国医药产业由大到强的关键，是高质量保障人民生命健康的基础。药品监管部门将坚持有效市场和有为政府相结合，尊重医药企业的创新主体地位，支持企业加强创新药械研发布局，助推企业把医药新科技转化为新质生产力。

一是坚持政策引导，激发产业创新活力。深化拓展临床试验审评审批、补充申请审评审批程序、分段生产等改革试点成果，对重点品种实行“提前介入、一企一策、全程指导、研审联动”，将审评资源充分向“全球新”的原创性产品和突破“卡脖子”技术的国产替代产品倾斜，以监管政策的优化助力医药产业高质量发展。加快推进加入国际药品检查合作计划（PIC/S），启动申请世界卫生组织列名机构（WIA）评估，支持药品医疗器械化妆品出口贸易，支持医药产业对外开放合作。

二是坚持提质增效，加快创新药械上市。实施国家药品标准提高计划，强化对细胞治疗产品、放射性药品、人工智能产品等前沿技术研究，完善相关产品注册申报技术原则和产品标准，充分发挥标准对研发创新的引领作用。优化注册检验流程，缩减注册检验样品用量、压缩检验周期，降低企业成本，缩短药械上市周期。加快完善药品实验数据保护等知识产权保护相关制度，加快药品医疗器械原创性研究成果转化运用，提升我国医药产业的核心竞争力。提高智慧监管发展水平，推进“人工智能+药品监管”，探索实施人工智能辅助审评，推动科技赋能。

三是坚持守正创新，促进中药传承创新。统筹好保持中药传统优势与现代药品研发要求的关系，完善具有中国特色、符合中药特点、全球领先的中药监管体系，有序推进中药材生

（新华社北京12月10日电）

主 编 刘 庆 编 辑 罗 楠 组 版 贾 海 燕
总 校 对 索 利 红 校 对 吴 海 燕